

## 以社區心聲為中心：對金縣應對疫情的深思

作者：Rainier Valley Midwives 的 Tara Lawal 與 Jodilyn Owen，以及西雅圖和金縣公共衛生的 Gabriel Spitzer

去年當 COVID-19 在我們的社區肆虐時，我們立即注意到它對我們的客戶有多麼的危險。Rainier Valley Midwives (RVM) 和孕婦及其家人合作以改善西雅圖地區父母和嬰兒的健康狀況。我們清楚此疾病會加重我們每天所面臨的種族不平等 — 而此明顯差異會導致我們所服務的居民更難獲得產前護理而增加更多的早產生育率。

一個值得探討的例子：金縣的黑人和原住民孕婦的嬰兒死亡率是整個縣的二到三倍。

飲水思源 — 我們是誰以及我們的使命和 Rainier Valley 那些傳統上被邊緣化的居民有著密不可分的關係。根據親身經驗，我們對種族主義和女性貶抑塑造了有色人種女性所經歷掙扎和差異的方式有深刻的切身體會，尤其是在生殖健康方面。我們在生產方式、避孕選擇或不孕療程的選擇有限，親眼目睹我們的家人和朋友無法取得健康資源和保險；也親身經歷了因種族歧視而衍生的紅線政策、禁止和掠奪性放貸行為、排他性招聘行為和其他制度的手段。



作者，Rainier Valley Midwives 的 Tara Lawal 與 Jodilyn Owen。

這些不平等的程度從未像 2020 年那樣明顯。當 COVID 出現時，我們立即採取行動，以確保分娩家庭於 COVID 期間在護理和分娩方式上仍有不同選擇，將餵乳課程轉換為線上教學課程 (Lactation Lounges)、將所需用品直接遞送到府，並在醫療保健系統頻臨崩潰時仍提供指導服務。正如我們常說的，我們不是閉門造車，我們會因應時勢狀況為家庭和社區找到真正的解決方案。

當我們忙於理出如何在疫情期間提供服務給孕婦時，公共衛生 — 西雅圖和金縣意識到解決 COVID-19 問題和應對黑人、原住民和有色人種 (BIPOC) 社區不利的醫療不平等是密不可分的。當他們在五月邀請 Rainier Valley Midwives 加入合作時，公共衛生也已經和金縣的各個社區團體接觸，並成立了組織和工作團隊，一起投入應對疫情。

## 疫情與種族主義 - 2020 年春、夏季

大部分的工作已合併到疫情社區諮詢團體 (Pandemic Community Advisory Group) 中，該團體由金縣的一些民間組織以及機構合作夥伴組成，並於 2020 年 3 月開始每週舉行一次會議。

起初，該團體扮演公共衛生向社區宣傳如何防止擴散的一個窗口：戴口罩、避免群聚和常洗手。但在疫情的過程中，該團體經歷了重大的演變。

去年六月，當全國人民對系統性種族主義和警察暴行感到厭惡時，疫情社區諮詢團體決定正式將打擊種族主義的公共衛生危機納入其使命：PCAG 更名為 PARCAG - 疫情和種族主義社區諮詢團體 (the Pandemic and Racism Community Advisory Group)。

逐漸地，PARCAG 的重心越來越多是以社區主導的方式做轉變。其範疇擴大到包括之前被排除在外的聲音。

那些會議充滿了建設性，與會人士更是如此。殘疾失能者聯盟 (Alliance of People with disAbilities) 讓我們特別感動。看著他們的執行董事 Kimberly Meck 為她的社區聲援並判斷出公共衛生問題時，就像是位在宣導方面的大師級人物。

我們領會到所有與她的工作有所交集的部分，同樣地，和金縣的衣索比亞社區、社區衛生委員會聯盟 (Community Health Board Coalition)、Casa Latina、美洲印第安人衛生委員會 (American Indian Health Commission) 以及許多其他社區組織也是如此。

我們在 RVM 會議上只聽到哀聲嘆氣，但在這裡，他們大膽地說出！在 PARCAG 會議上，他們明確地對疾苦和權利剝奪表達意見，這是個非常特殊的連接，也是對金縣社區許多至關重要問題的擴大發聲。

## 由誰主導？ - 2020 年秋季

在秋季時，PARCAG 經歷了另一次轉型：金縣基本上將這個組織的領導權交給了它的成員，一個由社區組織的五名代表和公共衛生的一名代表所組成的新指導委員會主導這項工作。

剛開始，金縣主導會議的時候，社區組織則跟著配合，光是被邀請開會已算是有所進步。現在，我們被邀請並賦予職權開會，可以主導會議和議程。在可能的情況下，我們可以在政策上發揮帶頭作用。在本縣的支持下，我們將疫情和種族主義社區諮詢團體發展成為一個強大的、充滿建設性、由社區主導的權力組織。

在第一次由諮詢團體成員主導的會議上，我們即感受到不同。感覺很熟悉。在多元文化的場合中，我們傾向於先相互了解，提出社區以及個人的需求和問題，並以創新的方式尋找

解決方案。指導委員會對典型議程進行了修改，減少會議的主題並提供更多的時間，以利充分探討問題。在那些第一次由成員主導的會議上，他們所顯示的思維轉變，對我們來說是一次很療癒的經驗。

這種新形式讓我們意識到在我們表面差異的背後有多重的交叉性。我們更擅長於處理這些層面的問題，將人們推薦給 PARCAG 合作夥伴，以支持殘疾失能、糧食援助需求、或居住不穩定的居民育兒。

我們了解，我們支離破碎且歷史悠久的種族主義制度對人們和社區的健康有著重大和多方面的影響。在 PARCAG 獲得的經驗讓我們更清楚地看出這些影響，並為面對這些影響的居民提供更協調的醫療保健。

我們的組織以及縣內的社區組織對疫情的應對還在持續地發展中 – 此發展是永無止境的。這是一個殘酷的反覆過程：每天都必須振作並準備好學習。努力和接受挑戰是我們堅守的原則，但它對體制的改革可大可小。我們致力於持續學習，並感到很幸運能與其他也從事這項工作且希望深入探討並共同目睹成果的組織並肩共事。

這項工作存在障礙 – 要求這些通常由人們依照其反對和力爭的事物所主導的組織付出時間和創新能量都是一個很大的請求。在 PARCAG 上代表的大型機構組織必須在出席、傾聽、學習和參與方面加倍付出。

任何機構都無法免於這項工作。2021 年我們在 RVM 做出了重大改變，讓自己對建立一個公平的工作場所負責。我們了解到這是要從內而外開始的，包括領導能力發展、對員工和董事會的持續培訓、以及社區參與。

這是一項細緻且耗時的工作，該工作需要共享資源、無私的提升和重視社區並付出貢獻，因為這才是正確之道。PARCAG 如同一艘船，只要我們都出席，就可以同舟共濟完成任務。

對於本縣的大型企業資方來說，現在是時候問問自己這些問題：我們需要做哪些工作來提升社區的能力？我們如何努力以幫助我們的員工和社區實現他們的目標？我們是否以促進社區主導組織健康的方式參與，並將資源投入其中，而不是試圖將我們私人的價值觀和設計加以覆蓋在他們的實際需求上？我們如何貢獻和創造而不是損耗？

PARCAG 讓我們彼此人性化 – Zoom 的分組討論室讓大家能平起平坐 – 來自大型機構的領導就像社區組織的領導一樣，有孩子、寵物、門鈴，也會有疲憊的時候。

我們希望這些時刻能幫助我們敞開心扉，人與人之間相互學習，而進一步帶來我們社會正迫切需要的內外和外部的改變。



由左至右：(1) 一個在 Rainier Valley Midwives 出生的嬰兒；(2) Arneidra Austin, RVM 的健康教育者，也在社區主導每週兩次的產前教育課程；(3) Jenn Linstad, 持照助產士與 Ceci Duncan 首席實習助產士

## 艱難的工作才剛開始——2021

以黑人、亞裔、太平洋島民和原住民的心聲以及社區組織為中心到底意味著什麼？這意味著持續致力維護社區權力和資金，也意味著對社區意見採取行動，並為以社區主導及指導的計劃和服務提供所需的工具與資源。

我們經常接受金縣提供給社區組織的資源，結果發現反而更費時和費事，以至於我們接受這些資源所消耗的成本比不接受的高。這是小型社區組織的共同經歷，也是為什麼不管我們在社區利益上已做出眾多貢獻卻仍經常被拋之腦後。

隨著公共衛生 — 西雅圖和金縣開始在社區決策制定中發揮更大作用的轉變時，政治和衛生組織可以學習真正權力重組的潛力是存在的。我們很榮幸能花時間與許多其他深受喜愛和重要的組織以及公共衛生 — 西雅圖和金縣的工作人員和領導高層共同創造這種模式，並期待在 2021 年齊心努力。

最初發表於 2021 年 9 月 1 日